

**Decreto-Ley  
de Medidas Extraordinarias y Urgentes  
para la lucha contra la Exclusión Social**

**2013**



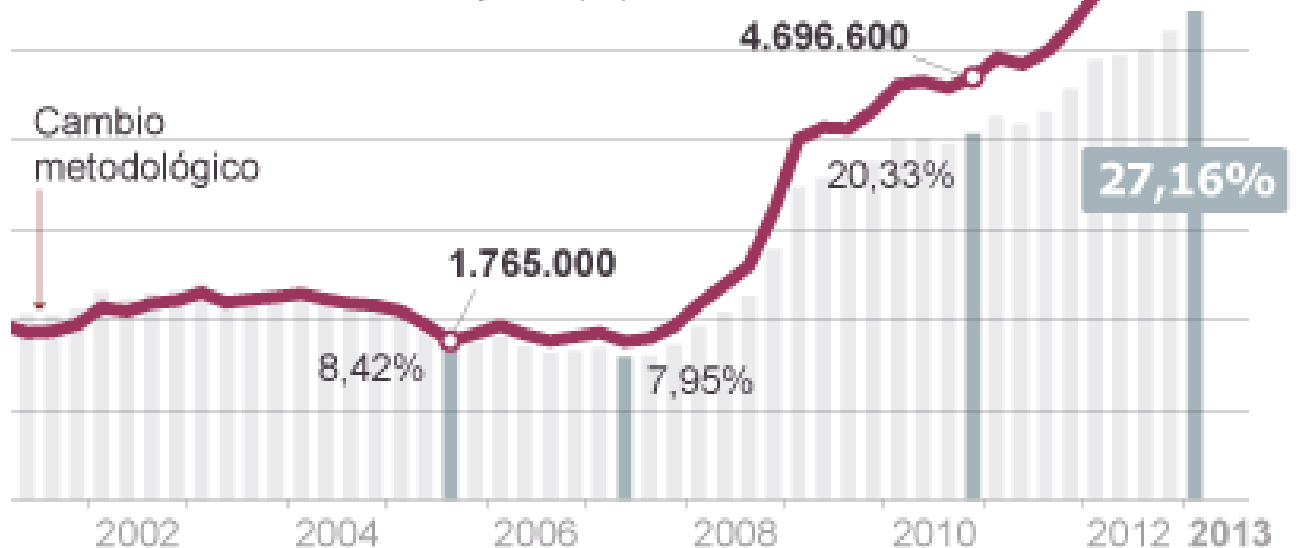
# Contexto Económico y Social: Desempleo

La crisis económica está teniendo un efecto brutal sobre el paro en España y Andalucía

## PARADOS Y TASA DE PARO

— Parados

■ Población activa en paro (%)



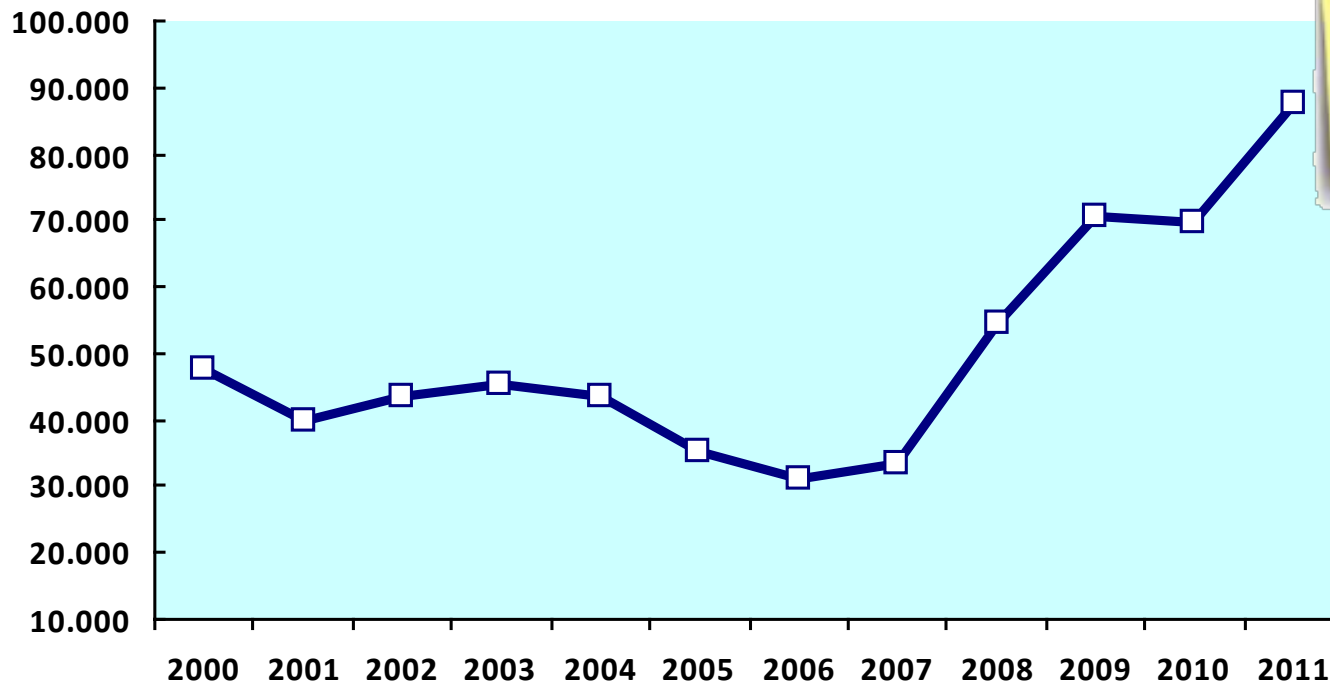
1.473.700  
personas en  
paro en  
Andalucía (el  
36,87%)

Decreto-Ley de medidas extraordinarias y urgentes  
para la lucha contra la Exclusión Social

2013

# Contexto Social: Desempleo

Los hogares con todos sus miembros en paro y sin ingresos en Andalucía se han triplicado



De 33.200 en 2007 a 87.600 en 2011 y más de 100.000 en 2012

Fuente: IECA a partir de la Encuesta de Población Activa INE



# Pobreza infantil: Contexto Internacional

## Iniciativas contra la pobreza infantil en Canadá



Child care, Essential to Poverty Reduction:  
Presentation to HUMA Standing Committee in their study  
of the federal role in poverty reduction (April 2009)

*"The Government of Canada, even in difficult circumstances, will find the resources necessary to do our share in making a child care program a national reality."*

Prime Minister Brian Mulroney in 1987

The Child Care Advocacy Association of Canada (CCAAC)<sup>1</sup>, thanks the *Human Resources Skills and Social Development and the Status of Persons with Disabilities* (HUMA) committee for the opportunity to provide input into what role the federal government should play in poverty reduction. The CCAAC recommends that the federal government assume a leadership role in the development of a high quality, universal pan-Canadian child care system. This system will accomplish multiple social and economic benefits for children, families and the economy. Chief among these benefits is poverty reduction.

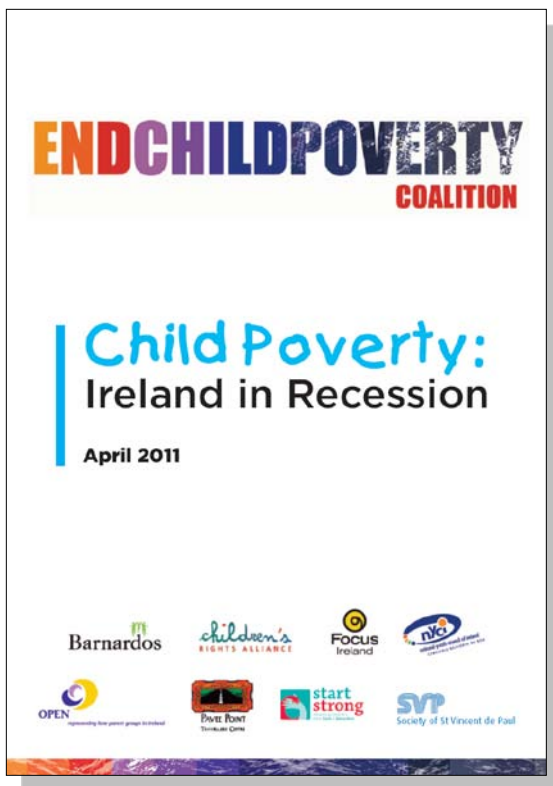
**Decreto-Ley de medidas extraordinarias y urgentes  
para la lucha contra la Exclusión Social**

**2013**



# Pobreza infantil: Contexto Internacional

## Iniciativas contra la pobreza infantil en Irlanda



### Child poverty – rising numbers

The 'at risk of poverty' rate is the percentage of persons with disposable income less than 60% of national median income. The 'at risk of poverty' threshold was €12,064 in 2009 (down 3% from 2008).

- Nearly 19% of children (over 205,000) or **one in every six children** aged 0-17 were **at risk of poverty** in 2009, a larger proportion than in any other age-group.

The 'consistent poverty' rate combines relative income poverty (the 'at risk of poverty' rate) with material deprivation.

- Nearly 9% of children (over 96,000) or **one in every eleven children** aged 0-17 lived in **consistent poverty** in 2009. This is a significant increase from just over 6% in 2008. The consistent child poverty rate had fallen from 11% in 2005, in parallel with significant increases in Child Benefit, but this trend has since reversed due largely to rising unemployment and cuts in incomes and social welfare.

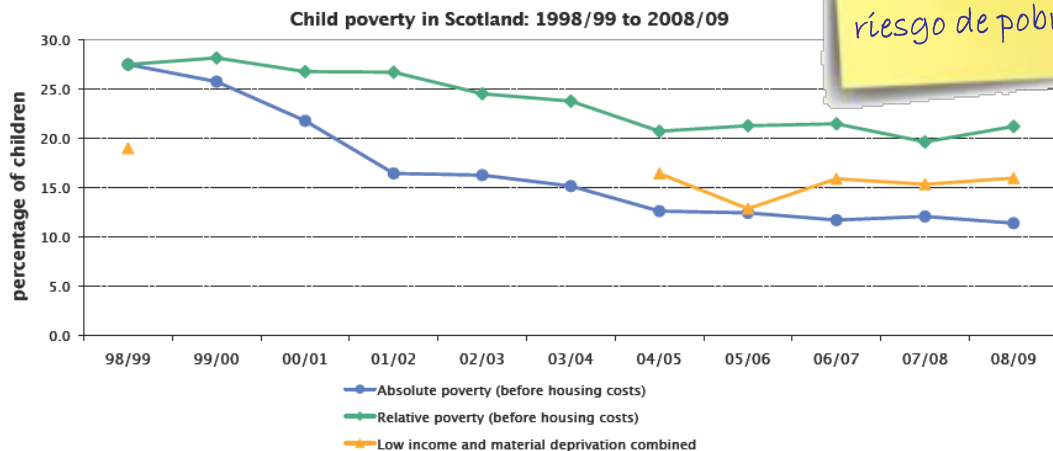
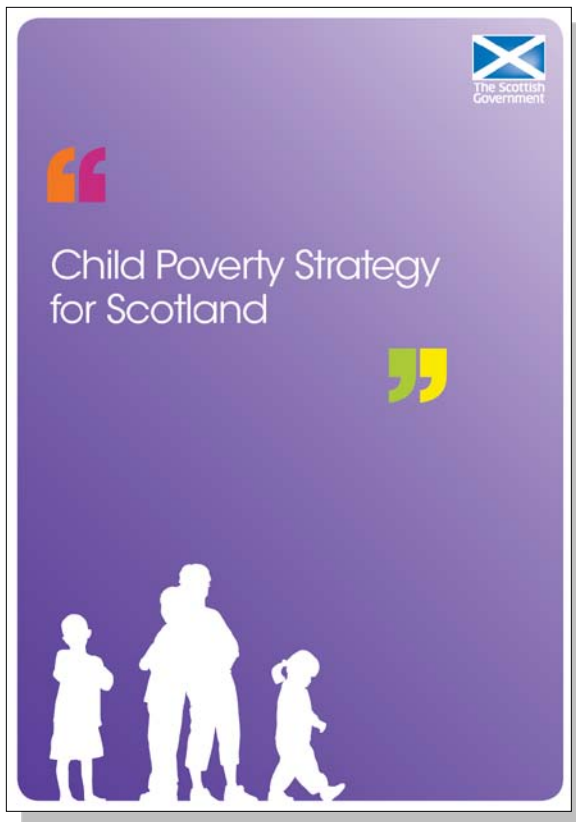
El 19% de los niños de Irlanda viven en situación de riesgo de pobreza

Decreto-Ley de medidas extraordinarias y urgentes  
para la lucha contra la Exclusión Social

2013

# Pobreza infantil: Contexto Internacional

## Iniciativas contra la pobreza infantil en Escocia



El 21% de los niños de Escocia viven en situación de riesgo de pobreza

# Pobreza infantil: Contexto Internacional

## Iniciativas contra la pobreza infantil en el Reino Unido



Department for Work and Pensions  
Department for Education

### **A New Approach to Child Poverty: Tackling the Causes of Disadvantage and Transforming Families' Lives**

Presented to Parliament  
by the Secretary of State for Work and Pensions  
and the Secretary of State for Education  
by Command of Her Majesty

April 2011

Cm 8061

£20.50



### **Key Facts**

- Nearly 4 million children are living in poverty in the UK (after housing costs)
- The proportion of children living in poverty grew from 1 in 10 in 1979 to 1 in 3 in 1998. Today, 30 per cent of children in Britain are living in poverty.
- The UK has one of the worst rates of child poverty in the industrialised world
- The majority (59 per cent) of poor children live in a household where at least one adult works.
- 40 per cent of poor children live in a household headed by a lone parent. The majority of poor children (57 per cent) live in a household headed by a couple.
- 38% of children in poverty are from families with 3 or more children.
- Since 1999, when the current Government pledged to end child poverty, 550,000 children have been lifted out of poverty.

4 millones de niños británicos (el 30%) viven en hogares pobres

**Decreto-Ley de medidas extraordinarias y urgentes  
para la lucha contra la Exclusión Social**

**2013**

# Pobreza infantil: Contexto Internacional

Ley contra la pobreza infantil en el Reino Unido. Comida y leche gratuita en las escuelas



## Child Poverty Act 2010

CHAPTER 9

CONTENTS

PART 1

NATIONAL TARGETS, STRATEGIES AND REPORTS

### PART 3

MISCELLANEOUS AND GENERAL

*Free school lunches and milk*

#### 76 Free school lunches and milk

- (1) In section 512ZB of the Education Act 1996 (provision of free school lunches and milk), in subsection (4) –
  - (a) after “A person” insert “(“C””,
  - (b) in paragraph (a) –
    - (i) for “his parent” substitute “C’s parent”,
    - (ii) at the end of sub-paragraph (ia), insert “or”, and
    - (iii) omit sub-paragraph (iv) (including the “or” immediately following it),
  - (c) after paragraph (a) insert –
    - (aa) C meets any conditions prescribed for the purposes of this paragraph and C’s parent is, in such circumstances as may be so prescribed –

Decreto-Ley de medidas extraordinarias y urgentes  
para la lucha contra la Exclusión Social

2013





# Alimentación infantil: Contexto Internacional

## Iniciativas sobre comida gratuita en las escuelas en Francia

### Ile-de-France. La cantine gratuite à l'école primaire dans deux villes de Seine-Saint-Denis

Les maires UDF de Drancy et le Bourget (Seine-Saint-Denis) ont annoncé le 4 janvier la gratuité de la cantine dans leurs écoles primaires à compter du 8 janvier, une "mesure sociale juste" présentée comme une première en France. "Nous créons un droit à un repas équilibré, quotidien et gratuit", a déclaré le maire du Bourget (12.000 habitants), Vincent Capo-Canellas, président de la communauté de communes créée en décembre entre les deux villes. A Drancy (64.500 habitants), où le revenu moyen est de 1.300 euros, 73% des familles payaient le tarif maximum de 3,22 euros, seules sept familles bénéficiant d'un repas à 50 cents d'euros, a ainsi expliqué Jean-Christophe Lagarde. Pour une famille de deux enfants, la gratuité "représentera une économie de 130 euros par mois", calcule-t-il, soit "un puissant coup de pouce au budget des familles". Jean-Christophe Lagarde, qui lance par ailleurs un "appel à une réflexion au plan national", a déposé le 2 janvier une proposition de loi pour "une gratuité pendant toute la durée de la scolarité obligatoire", car, observe-t-il, "il y a trop d'enfants qui ne vont pas à la cantine car ils n'en ont pas les moyens, et ne mangent pas ou mal quand ils rentrent chez eux". Il pointe par ailleurs "la contradiction entre école obligatoire et cantine facultative".

### "La cantine gratuite, tout comme l'école"

Édité par **Propos recueillis par Diane HEURTAUT**  
le 04 janvier 2007 à 17h29, mis à jour le 04 janvier 2007 à 23h07.

TEMPS DE LECTURE  
3min



Crédits : TF1

Partager

2

0

Recommander

Tweeter

+1

Envoyer l'article

#### NOTRE SOCIÉTÉ

Interview du maire du Bourget qui, avec celui de Drancy, instaure dès lundi la gratuité dans les cantines des écoles élémentaires.

Les maires UDF de Drancy (64.500 habitants) et le Bourget (12.000 habitants), en Seine-Saint-Denis, ont annoncé jeudi

Decreto-Ley de medidas extraordinarias y urgentes  
para la lucha contra la Exclusión Social

2013

# Alimentación infantil: Contexto Internacional

Suecia: La Legislación establece la comida gratuita en las escuelas

## What is SkolmatSverige?

*SkolmatSverige translates as "School Food Sweden" and is an innovative web-based system to allow schools and municipalities to evaluate their school food provision.*

### School lunches in Sweden have a long history

In Sweden, every child attending a primary school is entitled to a free school lunch every day. This has been protected by law since 1997. The legislation that covers all aspects of schooling has been updated recently and a clause was added which specified that school food should, in addition to being free, also be "nutritious", i.e. in accordance with Swedish nutritional recommendations. This new law came into effect on the 1st July 2011.



# Alimentación infantil: Contexto Internacional

## Finlandia: La Legislación establece la comida gratuita en las escuelas



### The legislation behind the school meals

The municipalities are responsible for monitoring and evaluating school meals in Finland. The statutory obligations are based on the following:

- The Basic Education Act (628/1998)
- The General Upper Secondary Schools Act (629/1998)
- The Vocational Education and Training Act (630/1998)

The common guideline is a free meal every school day.

Section 3 of the Basic Education Act, The 'foundation for education' reads as follows:

1. Education shall be governed by a unified national core curriculum in accordance with this Act.

Section 31 of the Basic Education Act states that pupils attending school must be provided with a properly organised and supervised, balanced meal free of charge every school day.

### Afternoon snacks

*Afternoon snacks are served in about 30% of Finnish schools. The selection includes various bread and milk products, drinks and fruit or berries.*

*Sweets and soft drinks are not recommended at school. Schools can decide that vending machines and canteens will not sell soft drinks and sweets*

*and that they are closed before and during lunchtime. They can also forbid consumption of soft drinks and sweets in the canteen or in classrooms.*

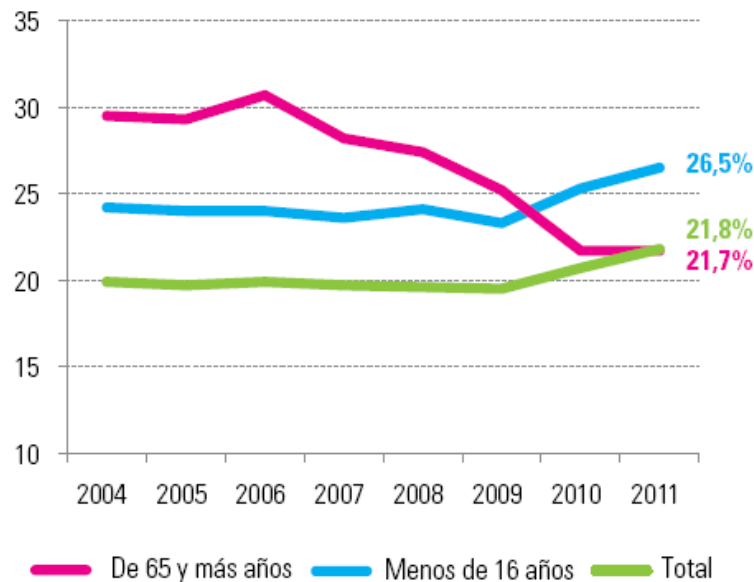


# Contexto Social: Pobreza infantil

Impacto de la crisis en los niños. La evolución del riesgo de pobreza en España es mayor en niños



GRÁFICO 2. Evolución 2004-2011 de la tasa de riesgo de pobreza por edad



FUENTE: ECV. INE. DATOS PROVISIONALES PARA 2011

# Contexto Social: Pobreza infantil

Los indicadores de bienestar material en menores han empeorado en España y Andalucía

**29,8%** (2010) **↑** (26,3% en 2008)

Porcentaje de niños (de 0 a 17 años) en riesgo de pobreza o exclusión social (AROE)\*

FUENTE: INE, ENCUESTA DE CONDICIONES DE VIDA (ECV) 2010

**26,2%** (2010) **↑** (24,1% en 2008)

Porcentaje de niños que viven en hogares con una renta por debajo del 60% de la mediana nacional (pobreza relativa)

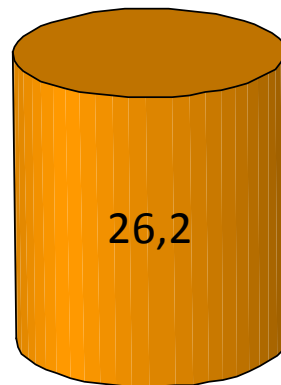
FUENTE: INE, ECV 2010

**5,6%** (2010) **↑** (3,2% en 2008)

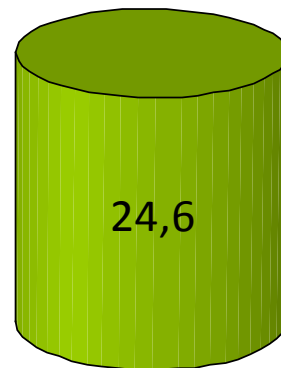
Porcentaje de niños que viven en hogares con privación material severa\*

FUENTE: EUROSTAT, EU-SILC 2010

% de niños en riesgo de pobreza



España



Andalucía

Andalucía:  
72.020 menores  
en hogares con  
privación  
material severa



# Contexto Social: Alimentación en personas mayores

Elevada prevalencia de riesgo de desnutrición

La Sociedad Española de Geriátría y Gerontología ha advertido que la crisis económica, la soledad, la falta de apetito y otros factores provocan que hasta **una de cada cinco personas mayores que viven solas, esté en riesgo de desnutrición**, al ingerir menos de 1.000 kilocalorías diarias



33.868  
ancianos  
andaluces en  
situación de  
exclusión



# Contexto Social: Servicios de Ayuda a Domicilio

La reforma de la Ley de la Dependencia causará una alta pérdida de empleo en los SAD

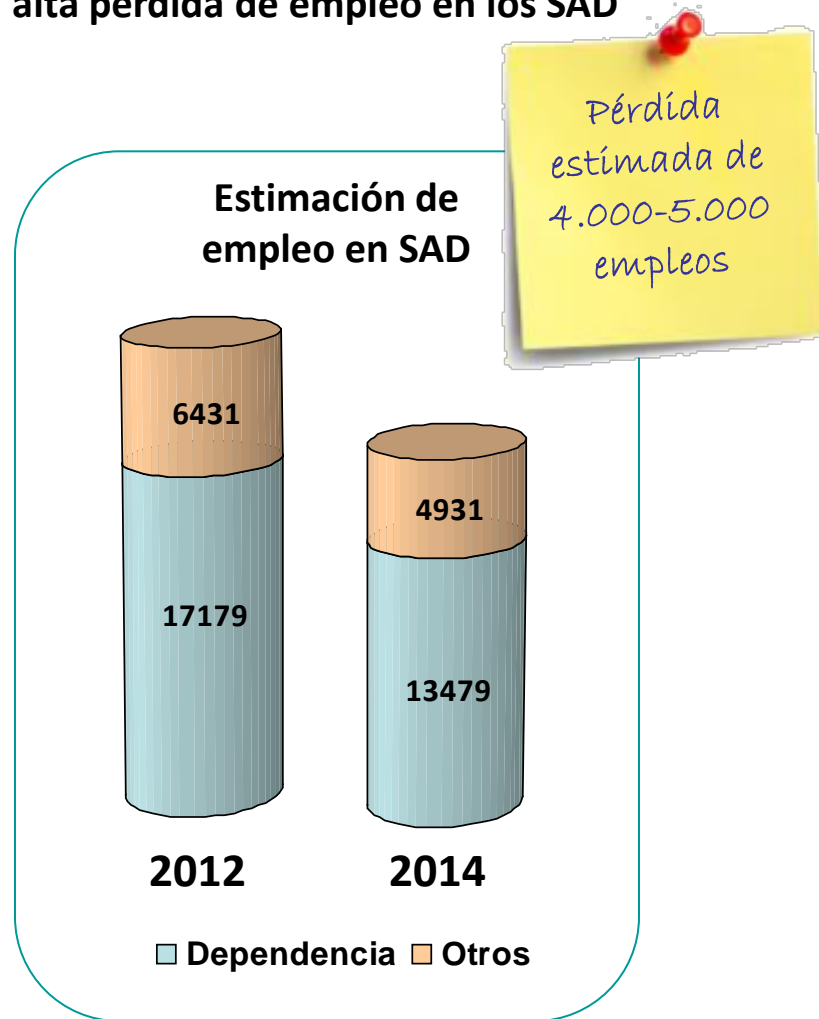
## Causas

### Ley Dependencia y RDL 20/2012

- Reducción intensidad 30%
- Incompatibilidad Prestaciones
- Retraso a Julio/2015 reconocimiento dependientes moderados

### No Dependientes

- Reducción de la financiación del Plan Concertado por la AGE un 68% (*de 17 millones de € en 2011 a 5.3 millones de € para 2013*)



# Propuestas para hacer frente a la Exclusión Social

Contenido del Decreto Ley



Decreto-Ley de medidas extraordinarias y urgentes  
para la lucha contra la Exclusión Social

2013





# Plan Extraordinario de Acción Social de Andalucía

Programa de Ayuda a la Contratación y Programa de Consolidación del SAD

## 1

Ayudas extraordinarias para las corporaciones locales destinadas a la **contratación de personas desempleadas** en riesgo o situación de exclusión social para actividades de especial interés para la comunidad en el entorno social Social de Andalucía

## 2

Ayudas extraordinarias para las corporaciones locales destinadas a la financiación complementaria del **Servicios de Ayuda a Domicilio** para personas con necesidades de soporte de sus actividades y tareas que no se encuentran en situación de dependencia

## 60 Millones de €

Decreto-Ley de medidas extraordinarias y urgentes  
para la lucha contra la Exclusión Social

2013



# 1. Ayudas a la contratación de personas desempleadas

**Destinatarios:** Ayuntamientos y Entidades Locales

**Cuantía:** 40 MM de €

**Destinatarios Finales:** Personas en situación o riesgo de exclusión social con:

- Desempleo de larga duración (> 1 año)
- Empadronamiento al menos desde junio de 2012
- Ingresos inferiores a 1.5 IPREM

**Prioridades:** Unidades familiares con

- Todos los miembros en desempleo
- Familias numerosas
- De las que forme parte al menos una persona menor de edad
- Residentes en ZNTS
- Personas con discapacidad o en situación de dependencia
- Familias monoparentales con hijos/as a cargo
- Víctimas de violencia de género
- Con dos o más hijos a cargo

**Contratos:** Entre 15 y 90 días. Estimación de **40.000 contratos**



## 2. Ayuda extraordinaria al Servicio de Ayuda a Domicilio

**Destinatarios:** Ayuntamientos y Entidades Locales

**Cuantía:** 20 MM €

**Objeto:** Financiación complementaria del SAD vinculado al Plan Concertado

**Destinatarios Finales:**

- Personas que requieran ayuda a domicilio a juicio de los Servicios Sociales Comunitarios y no sean beneficiarias de las prestaciones de la Ley de la Dependencia.
- Intensidad a determinar según criterio profesional
- Estimación **12.000-15.000 beneficiarios** con 20 horas de promedio

**Generación de Empleo:**

- **2.000 puestos de trabajo** de auxiliares SAD x 6 meses

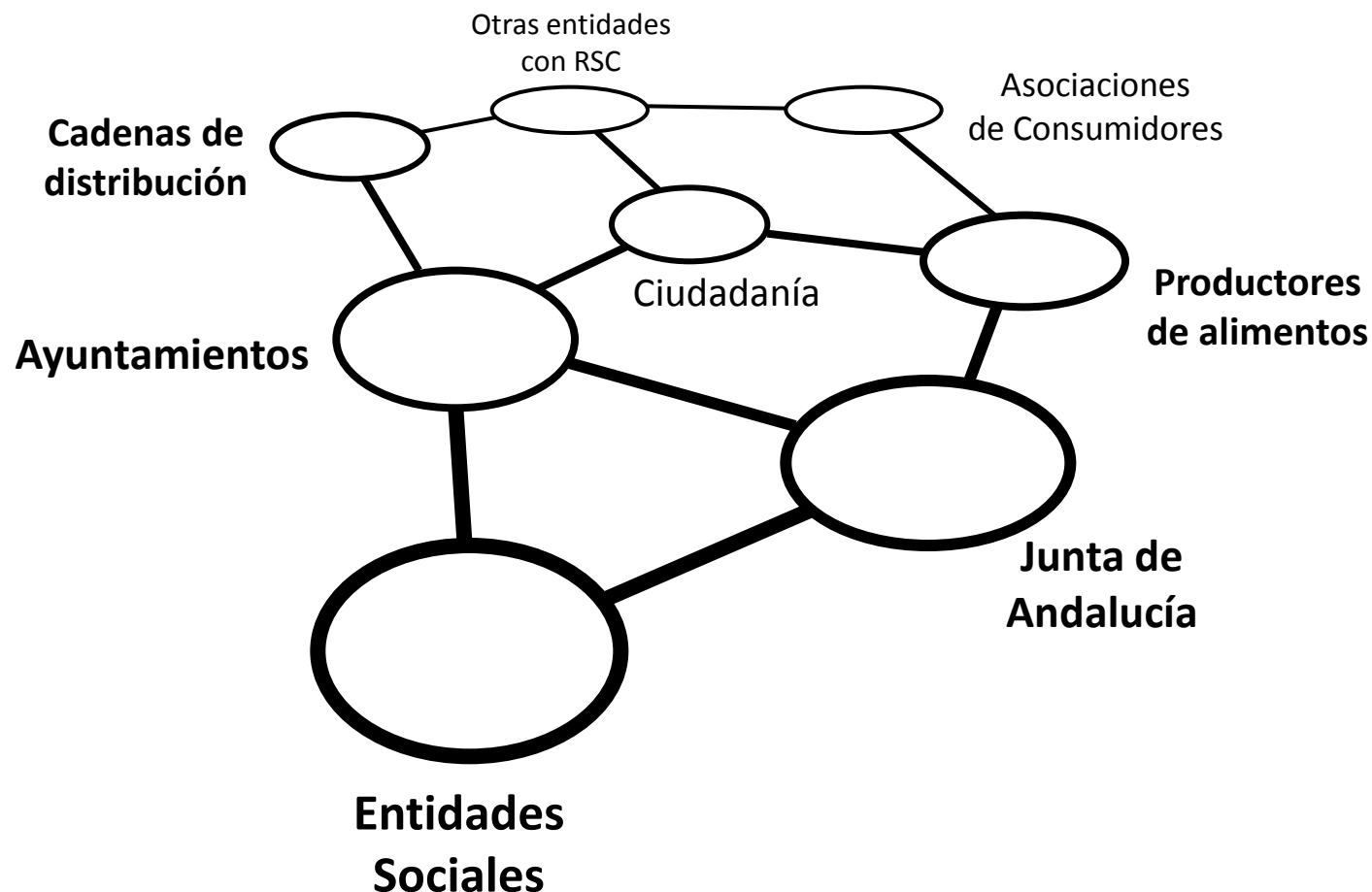
**Procedimiento:**

- Acuerdo del Consejo de Gobierno
- Tramitación y seguimiento vía Plan Concertado



# Red de Solidaridad y Garantía Alimentaria de Andalucía

Estructura de Cooperación entre Administraciones, entidades y agentes sociales



Decreto-Ley de medidas extraordinarias y urgentes  
para la lucha contra la Exclusión Social

2013



# Plan Extraordinario de Solidaridad y Garantía Alimentaria 2013

Actuaciones para personas con bajos ingresos o en riesgo de exclusión. Aportaciones extraordinarias



**Ayudas a comedores  
Sociales**

**Ayudas a Bancos de  
Alimentos**



**Ayudas a  
Ayuntamientos**

**8 Millones de €**

Decreto-Ley de medidas extraordinarias y urgentes  
para la lucha contra la Exclusión Social

**2013**



# Plan Extraordinario de Solidaridad y Garantía Alimentaria 2013

Actuaciones sobre la infancia. Aportaciones extraordinarias



**Refuerzo de  
Comedores Escolares**

**Garantía de 3 comidas  
para 46.800 escolares**

**Comedores infantiles  
periodo estival ZNTS**



**5.600 niños en  
periodo de vacaciones**



**Ayudas Económicas  
Familiares**

**22.552 familias atendidas  
con 45.259 menores**

**7 Millones de €**

**Decreto-Ley de medidas extraordinarias y urgentes  
para la lucha contra la Exclusión Social**

**2013**



# Plan Extraordinario de Solidaridad y Garantía Alimentaria 2013

Actuaciones sobre las personas mayores. Aportaciones extraordinarias



**Comidas bonificadas  
en Centros de P. Activa**

**Catering a domicilio**



**Voluntariado de  
mayores en apoyo**

**Ampliación a 20 Centros de Participación Activa (Actualmente en 51)  
25.000 mayores usuarios habituales, 195.000 potenciales**

**1 Millón de €**

**Decreto-Ley de medidas extraordinarias y urgentes  
para la lucha contra la Exclusión Social**

**2013**



### 3. Medidas Adicionales

Agilización del **Ingreso Mínimo de Solidaridad** del Programa de Solidaridad de los Andaluces del Decreto 2/1999, para garantizar la resolución de las solicitudes en un máximo de **2 meses**

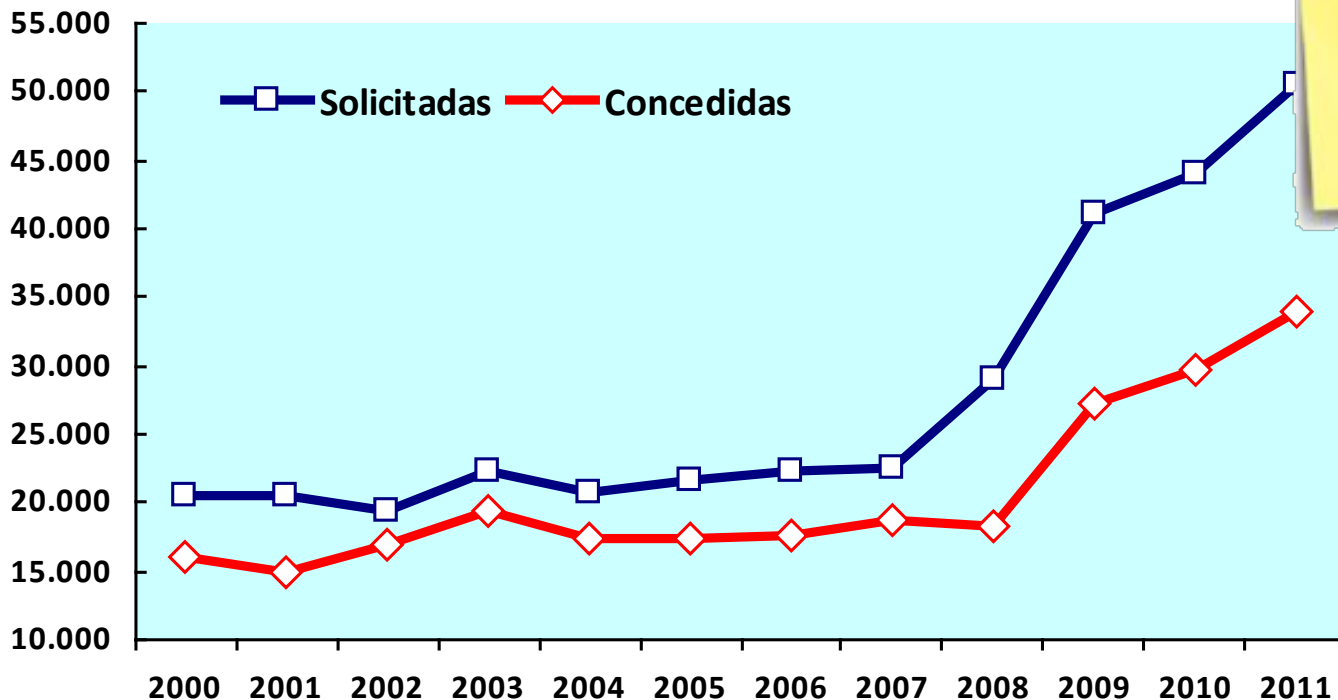
Mejorar la **progresividad de las ayudas a las familias andaluzas** del decreto 137/2002 de apoyo a las familias andaluzas, de forma que supongan una mayor protección de los colectivos más desfavorecidos





# Contexto Social: Exclusión

Las solicitudes de Ingreso Mínimo de Solidaridad en Andalucía se han duplicado desde la crisis



De 22.526 en 2007 a 55.138 en 2012

Fuente: Consejería de Salud y Bienestar Social



**Decreto-Ley  
de Medidas Extraordinarias y Urgentes  
para la lucha contra la Exclusión Social**

**2013**

