



AYUNTAMIENTO DE GRANADA
MOVILIDAD Y PROTECCIÓN CIUDADANA

Expte. Contratación.- 125/17

Expte. Movilidad.- 45287/16

CONCESIÓN DEL SERVICIO DE VIGILANCIA Y CONTROL DE LOS ESTACIONAMIENTOS LIMITADOS Y LA INMOVILIZACIÓN Y RETIRADA DE VEHÍCULOS DE LAS VÍAS PÚBLICAS EN EL TÉRMINO MUNICIPAL DE GRANADA.

CRITERIOS PONDERABLES EN FUNCIÓN DE UN JUICIO DE VALOR

INFORME

En Granada, siendo las 8:45 horas del día de la fecha se reúnen los funcionarios del Área de Movilidad y Protección Ciudadana que más adelante se detallan para la evaluación de los criterios ponderables en función de un juicio de valor (sobre 2) en la adjudicación de la *Concesión del servicio de vigilancia y control de los estacionamientos limitados y la inmovilización y retirada de vehículos de las vías públicas en el término municipal de Granada.*

Funcionarios que participan en la evaluación:

1. D. Fernando Fajardo García - Jefe del Servicio de Circulación y Señalización.
2. D. Pedro Guirado Bautista - Operador de la Sala de Control.
3. D. Manuel Donaire Quirantes - Intendente de la Policía Local de Granada.
4. D. Miguel Muñoz Moreno - Jefe de Sección de Infracciones.
5. D. Jorge Moreno Mochón - Responsable de Transportes y Aparcamientos.

Tras la apertura de proposiciones realizada el día 19 de enero de 2018, se remiten al Responsable de Transportes y Aparcamientos de la Dirección Técnica de Movilidad los sobres 2 de las proposiciones admitidas:

1. U.T.E.: Aparcamientos Urbanos Servicios y Sistemas, S.A. (AUSSA), Constructora de Obras El Partal S.A.U. y SEVEGRA, S.L.
2. VALORIZA SERVICIOS MEDIOAMBIENTALES, S.A.
3. DORNIER, S.A.
4. SETEX APARKI, S.A.
5. ESTACIONAMIENTOS Y SERVICIOS, S.A.U.

La valoración en función de un juicio de valor se divide en dos apartados, con un coeficiente de ponderación total igual a 20 (ANEXO IX al Pliego de Prescripciones Técnicas):

- 1º) Análisis y diagnóstico de los servicios.



AYUNTAMIENTO DE GRANADA MOVILIDAD Y PROTECCIÓN CIUDADANA

2º) Memoria justificativa y descriptiva de la organización de los servicios.

1) Estudiada la documentación presentada por los licitadores en el sobre 2, se desprenden las siguientes conclusiones:

1. U.T.E.: Aparcamientos Urbanos Servicios y Sistemas, S.A. (AUSSA), Constructora de Obras El Partal S.A.U. y SEVEGRA, S.L. (en adelante U.T.E.)

La U.T.E. presenta el análisis y diagnóstico en los términos requeridos en el PPTP.

En cuanto a la memoria explicativa, incluye en su proposición los datos recogidos a modo de esquema en el cuadro anexo que acompaña al presente informe, de entre los que cabe destacar:

1.- En el apartado 3.2.2.a) del Pliego de Prescripciones Técnicas del Concurso se señala que el adjudicatario debe adscribir al contrato ocho vehículos nuevos con el detalle que se resume a continuación:

- 5 vehículos grúa para remolcar vehículos de hasta 2000 kg. y ancho igual o inferior a 2,05 m.
- 1 vehículo grúa para remolcar vehículos de hasta 2000 kg. y ancho igual a 1,90 m.
- 1 vehículo grúa especial o adaptado para el transporte de motos, ciclomotores y vehículos de movilidad personal.
- **1 vehículo grúa con capacidad hasta 5000 kg.**

En el apartado 2.3 de la memoria explicativa de gestión de servicios y desarrollo de los trabajos presentada por la U.T.E., sobre los vehículos para el "servicio de inmovilización y retirada de vehículos" ofertan tres modelos de grúa, uno para remolque de vehículos de hasta 2000 kg. y ancho igual o inferior a 2,05 m, otro para atender servicios en espacios singulares de la ciudad (inferior a 1,90 m.), un tercer modelo de vehículo especial adaptado para el transporte de motos, ciclomotores y vehículos de movilidad personal, así como el compromiso con Grúas Cecilio para la cobertura de los casos de gran tonelaje.

En ninguno de los modelos se especifica el número de vehículos ofertados, ni aparece en la memoria el modelo preceptivo para vehículos de hasta 5000 kg.

2.- En el apartado 3.2.2.b) del Pliego de Prescripciones Técnicas, en relación con el número, dimensiones y régimen de titularidad de los depósitos se establece, entre otros parámetros que dichos depósitos "[...]deberán contar con las licencias y autorizaciones administrativas correspondientes, previas al inicio de la actividad de acuerdo a la legislación vigente [...].

Asimismo [...]el depósito será propiedad o arrendado por el adjudicatario que deberá acompañar precontrato o compromiso de alquiler entre el futuro arrendador arrendatario o de compraventa o título de propiedad sobre los mismos[...].



AYUNTAMIENTO DE GRANADA MOVILIDAD Y PROTECCIÓN CIUDADANA

En el apartado 2.4 de la memoria explicativa de gestión de servicios y desarrollo de los trabajos presentada por la U.T.E., en relación con las oficinas e instalaciones, se oferta como depósito de corta estancia y base de controladores el Aparcamiento Cruz de Lagos. El compromiso de arrendamiento y otros argumentos y características a valorar no se encuentran incorporados a la memoria explicativa.

Vistos los datos anteriores, debe **excluirse** la proposición presentada por la U.T.E.: Aparcamientos Urbanos Servicios y Sistemas, S.A. (AUSSA), Constructora de Obras El Partal S.A.U. y SEVEGRA, S.L. en base a los siguientes argumentos:

a) No se cumplen los requisitos exigidos en los apartados 3.2.2.a) y 3.2.2.b) del Pliego de Prescripciones Técnicas de la licitación en tanto que, tal como se establece en dichos Pliegos y que asimismo se aclaró en respuesta a consulta nº 2, realizada el 29 de septiembre de 2017, la forma de presentación establecida en el pliego es "20 páginas para cada apartado como máximo. Es decir que si para un apartado hago menos páginas, esta diferencia no se la puedo añadir al otro apartado...La documentación planimétrica (UNE-A3) está incluida en el máximo de 20 páginas...**No se pueden adjuntar anexos, planos, listados, informes ni cualquier otra información adicional. Los catálogos o fichas de características se podrán indicar o referenciar mediante enlace para su consulta on line.**"

b) En relación con el aparcamiento propuesto para el depósito de corta estancia en el servicio de inmovilización y retirada de vehículos - Aparcamiento Cruz de Lagos, con fecha 27 de abril de 2018, se realiza consulta al Director General de Contratación sobre si son o no admisibles para su valoración las proposiciones que ofertan para tal fin aparcamientos públicos subterráneos que operan en régimen de concesión administrativa, quien responde que debe descartarse tal posibilidad en base a los argumentos que aparecen en su escrito de fecha 4 de mayo, cuya copia se adjunta.

2. VALORIZA SERVICIOS MEDIOAMBIENTALES, S.A.

La mercantil presenta el análisis y diagnóstico en los términos requeridos en el PPTP.

En cuanto a la memoria explicativa, la proposición, cuyos términos están recogidos a modo de esquema en el cuadro anexo que acompaña al presente informe, en su apartado 2.2.4.2. - locales para depósito de vehículos, oferta como depósito de corta estancia un espacio de 3467 m² para 150 plazas para vehículos de 4 ruedas, ubicando las plazas de corta estancia para vehículos de 2 ruedas en el depósito de larga estancia - Mercagranada.

En el precontrato incluido en la proposición y suscrito entre el licitador y la concesionaria del aparcamiento se estipula la adquisición por parte de Valoriza Servicios Medioambientales, S.A. de 150 abonos mensuales de 24 horas por plazo de cinco años prorrogables. Dicho documento no supone un contrato de arrendamiento ni



AYUNTAMIENTO DE GRANADA MOVILIDAD Y PROTECCIÓN CIUDADANA

contempla los preceptivos trabajos de adecuación, conservación y mantenimiento del depósito, tal como se estipula en la cláusula 3.2.2.b) del PPTP.

De lo anteriormente expuesto se deduce que la proposición ha de ser **excluida** por no cumplir con lo estipulado en los PPTP así como por el hecho de que el uso que se pretende dar a los abonos no es el previsto en la concesión, ya que los aparcamientos públicos tienen un fin muy concreto, estando destinados a usuarios en general, que los utilizan, bien como residentes o bien en régimen de rotación, sin que esté prevista la disposición del bien para fines distintos, como el propuesto en la oferta. Por tanto el uso pretendido requeriría una modificación de la concesión que no se contempla por las razones expuestas en escrito de 4 de mayo de 2018 del Director General de Contratación ya mencionado.

3. DORNIER, S.A.

La mercantil presenta el análisis y diagnóstico en los términos requeridos en el PPTP.

En cuanto a la memoria explicativa, cuyos términos se resumen en el Anexo al informe, en su apartado 2.2.2.2. - Depósito de vehículos, propone para depósito de rotación el aparcamiento de Los Cármenes, sin especificar superficie ni número de plazas, mediante firma de acuerdo con la concesionaria que no figura en el documento.

Al tratarse dicho aparcamiento de una concesión municipal, cabe la **exclusión** de la proposición al serle de aplicación los argumentos indicados en las ofertas anteriores.

4. SETEX APARKI, S.A.

La mercantil presenta el análisis y diagnóstico en los términos requeridos en el PPTP.

En su memoria explicativa, cuyos términos se resumen en el Anexo al informe, en el apartado 2.2.3.2. - Locales para depósito de vehículos, se oferta como depósito de corta estancia una superficie de 3876,96 m² y 181 plazas (120 para vehículos de 4 ruedas y 61 para vehículos de 2 ruedas) en el Aparcamiento Nuevo Los Cármenes, mediante arrendamiento con la concesionaria (se hace mención pero no se aporta compromiso de arrendamiento).

Queda **excluida** la proposición en aplicación de los razonamientos aplicados a ofertas anteriores en lo relativo a la concesión administrativa del aparcamiento.

5. ESTACIONAMIENTOS Y SERVICIOS, S.A.U.

La mercantil presenta el **análisis y diagnóstico** en los términos requeridos en el PPTP, que de forma resumida estudia:

Índice de motorización de Granada capital y área metropolitana, oferta actual de aparcamientos en vías de estacionamiento limitado y repercusión de la implantación de nuevas zonas, uso compartido de vías de estacionamiento limitado y Carga y Descarga,



AYUNTAMIENTO DE GRANADA MOVILIDAD Y PROTECCIÓN CIUDADANA

estudio de la situación actual de la grúa con identificación de las zonas de mayor índice de servicios, posibles lugares a los que desplazar los vehículos por eventos (vehículos no infractores), análisis DAFO-CAME y propuestas de mejora a considerar en la implantación de los servicios y/o el corto y medio plazo, tales como: Fidelización de comercios y regulación para trabajadores y visitas profesionales, mejores rutas en retirada de vehículos, aviso a usuarios y señalización vertical en zonas de estancias provisionales por eventos, etc.

También aportan ampliación del resumen de la **memoria explicativa** presentada, contenido en el cuadro del Anexo, destacamos los siguientes conceptos:

1. Reducción del tiempo de implantación en ambos servicios:

O.R.A. - Implantación en 14 días frente al mes exigido en el PPTP con habilitación de oficinas antes de la firma del contrato.

Grúa.- Implantación en 14 días frente a los 15 exigidos.

2. Parquímetros:

Oferta 145 parquímetros de nueva adquisición Strada Pal de Parkeon, modelo que cumple con los requisitos del PPTP y añade ventajas funcionales tales como:

- Pantalla a color LCD-TFT a color y de alta resolución de 7"
- Teclado de 46 teclas configurable
- Impresora capaz de imprimir cualquier diseño gráfico
- Lector de tarjeta sin contacto
- Tarjetas de prepago asociadas a cuenta virtual
- Códigos de descuento
- Servicio de monedero virtual
- Anulación automática de denuncias mediante código QR
- Implementación con la APP EIParking

Se oferta formación sobre parquímetros al personal municipal.

3. Vehículos:

O.R.A.: La oferta incorpora una furgoneta eléctrica para tareas de mantenimiento, recaudación y transporte y dos ciclomotores eléctricos para controladores y urgencias de mantenimiento.

Grúa: Vehículos grúa según lo previsto en el PPTP, equipados con los complementos exigidos así como PDA e impresora portátil, TPV para el cobro y 4 kits de señalización.

4. Plataforma de gestión:

Se oferta para la gestión de los dos servicios la plataforma de gestión centralizada ParkXplorer, desarrollada por EYSA, compuesta por varias aplicaciones interconectadas así como interfaces con sistemas externos tales como:

ParkXplorer Controlador

ParkXplorer Expendedores

ParkXplorer Mantenimiento y Recaudación

EysaCar - lectura y captura de matrículas



AYUNTAMIENTO DE GRANADA MOVILIDAD Y PROTECCIÓN CIUDADANA

Sensores diferentes en plazas de carga y descarga, minusválidos, etc.
EIParking - pago por móvil
ParkXplorer Retirada
ParkXplorer Depósito

5. Mantenimiento y reposición. Tiempos de respuesta en evaluación y reparaciones

O.R.A.:

Tiempos inferiores a los exigidos en el PPTP.-

Evaluación + desplazamiento: 25 minutos

Reparaciones:

Urgentes: 6 horas

Resto: 12 horas

El mantenimiento de la señalización horizontal y vertical se efectuará en distintos plazos según actuaciones: Diariamente eliminación de graffitis y suciedad vandálica, etc.

Se efectuará reposición de la señalización horizontal anualmente y de la señalización vertical a su deterioro.

La PDAs e impresoras de los controladores serán repuestas cada dos años así como los equipos informáticos y la uniformidad del personal anualmente.

6. Personal

El personal ofertado para cada servicio se detalla en el Anexo adjunto.

7. Depósitos de vehículos:

Larga estancia: Parcela de 15758 m² en Mercagranada con previsión de 606 plazas para vehículos de 4 ruedas y 530 plazas para vehículos de 2 ruedas con previsión, en caso de necesidad, de un incremento de 120 plazas para vehículos de 4 ruedas y 77 plazas para vehículos de 2 ruedas. Se contempla oficina de cobro, aseo y vestuario para personal, un box para uso exclusivo de la Policía Local y un punto limpio para tratamiento de residuos propios de la actividad. Sistema de seguridad pasiva aportado por el recinto, barrera infrarroja y sistemas de acceso controlados.

Corta estancia: Parcela de 3781 m² en Camino de Purchil nº 22, con previsión de 102 plazas para vehículos de 4 ruedas y 50 plazas para vehículos de 2 ruedas. Se contempla una oficina de atención al público con equipamiento médico de primeros auxilios y desfibrilador, sala de espera, 2 oficinas de administración, zona de espera de vehículos, aseo público, vestuarios, aseos y duchas para el personal y almacén para repuestos de pequeñas reparaciones así como un punto limpio para tratamiento de residuos de la actividad y cambio de luminarias a sistema LED para mejora de la eficiencia energética. Posible espacio exclusivo para la Policía Local. Instalación de sistema de video-vigilancia con grabación permanente, barrera infrarroja y sistema de acceso controlado así como sistema de detección anti-intrusos perimetral con conexión a central de alarmas y alumbrado sorpresivo.

2) Resumen de las proposiciones presentadas:



AYUNTAMIENTO DE GRANADA
MOVILIDAD Y PROTECCIÓN CIUDADANA

U.T.E.: Aparcamientos Urbanos Servicios y Sistemas, S.A. (AUSSA), Constructora de Obras El Partal S.A.U. y SEVEGRA, S.L.	EXCLUIDA
VALORIZA SERVICIOS MEDIOAMBIENTALES, S.A.	EXCLUIDA
DORNIER, S.A.	EXCLUIDA
SETEX APARKI, S.A.	EXCLUIDA
ESTACIONAMIENTOS Y SERVICIOS, S.A.U.	ADMITIDA

3) Valoración de oferta admitida:

<u>JUICIO DE VALOR</u>	<u>SVCIO.</u>	<u>PUNTUACIÓN S/20</u>
Empresa		EYSA
MEMORIA EXPLICATIVA DE GESTIÓN DE LOS SERVICIOS Y DESARROLLO DE LOS TRABAJOS		
1. ANÁLISIS Y DIAGNÓSTICO (50%)	ORA	3,65
	GRÚA	3,15
2. MEMORIA JUSTIFICATIVA Y DESCRIPTIVA (50%)	ORA	3,93
	GRÚA	3,98
TOTAL		14,70

No habiendo más asuntos que tratar se da por finaliza la sesión, siendo las 9:10 horas del día de la fecha.

En Granada, a 15 de mayo de 2018

Jefe del Servicio de Circulación y Señalización

Fdo.: Fernando Fajardo García

Intendente de la Policía Local de Granada

Fdo. Manuel Donaire Quirantes

Jefe de Sección de Infracciones

Fdo.: Miguel Muñoz Moreno

Operador de la Sala de Control

Fdo.: Pedro Guirado Bautista

Responsable de Transportes y Aparcamientos

Fdo.: Jorge Moreno Mochón

